

UCHWAŁA NR LV/309/2022

RADY GMINY BOROWIE

z dnia 29 grudnia 2022 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Borowie

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000), art. 18b ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. z 2022 roku poz. 559 z póź. zm.) oraz § 81 Statutu Gminy Borowie (Dz. Urz.Woj. Maz. z 2018 roku poz. 10019),

Rada Gminy Borowie uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi z dnia 08.12.2022 roku na działania Wójta Gminy Borowie oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji , Rada Gminy uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2.

Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Borowie zobowiązując go do zawiadomienia podmiotu wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Alicja Szaniawska

UZASADNIENIE

Rada Gminy Borowie podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 29 grudnia 2022 r., iż skarga złożona w dniu 08 grudnia 2022 r. przez Panią Annę Woźnicką prowadzącą działalność gospodarczą pod firmą "GARD" Pracownia Urbanistyczno-Architektoniczna w Łodzi, na bezczynność Wójta Gminy, jest w całości bezzasadna.

Skarżąca zarzuciła:

1. Niewywiązanie się z obowiązku nieodpłatnego udostępniania przez Gminę Borowie danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych, za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.
2. Wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązującego od ponad dwóch lat.
3. Działania Gminy ograniczające dostęp do informacji publicznej utrudniające działania potencjalnym inwestorom z terenu co najmniej Unii Europejskiej, gdyż mamy tu do czynienia z udostępnianiem danych w sposób jednolity w ramach UE. Sytuacja ta dodatkowo naraża Gminę na ryzyko odszkodowań w związku z naruszeniem praw majątkowych osób zainteresowanych dostępem do tych danych.

Rada Gminy Borowie wzięła pod uwagę, iż Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.: app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego), app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego), app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

W związku z przytoczeniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na bezczynność Wójta jednej z gmin konieczne było zapoznanie się z pisemnym

uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg (obecnie wiadomo już o ponad 82 odrzuconych skargach w tym zakresie) akurat krakowski sąd uznał beczynność organu.

Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916) tj. przed listopadem 2020 r. Firma ta na bieżąco współpracuje z Gminą Borowie w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami".

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Pouczenie

Na podstawie art. 239 § 1. ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.