

**UCHWAŁA NR XXI/129/2025
RADY GMINY BOROWIE**

z dnia 15 grudnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r poz. 572 z późn.zm.) oraz § 8 ust 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skargi i wniosków (Dz. U. 2002 Nr 5, poz. 46) **Rada Gminy Borowie** uchwala co, następuje:

§ 1. Pozostawia bez rozpoznania anonimową skargę na działania Wójta Gminy Borowie z dnia 3 października 2025 roku z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Jarosław Świątek

UZASADNIENIE

W dniu 21 października 2025 r. do Urzędu Gminy w Borowiu wpłynęło pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, przekazujące Radzie Gminy Borowie pismo Grupy Radnych Gminy Borowie dotyczące możliwych nieprawidłowości przy zawarciu umowy na realizację zadania publicznego przez Wójta Gminy Borowie, przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy, z Przewodniczącym Rady Gminy Borowie. Przedmiotowa korespondencja została zakwalifikowana jako skarga na organ wykonawczy Gminy Borowie oraz na Przewodniczącą Rady Gminy Borowie.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.), dalej – k.p.a., „jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności: 3) wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy.”

„Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw” (art. 227 k.p.a.).

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), dalej – u.s.g., „rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji (art.18b ust. 1 u.s.g.). Zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy (art.18b ust. 3 u.s.g.)”.

Na podstawie § 77 Uchwały Nr XLVII/225/2018 Rady Gminy Borowie z dnia 25 września 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 10019) Przewodniczący Rady Gminy Borowie przekazał anonimową skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Borowie (dalej: „Komisja Skarg, Wniosków i Petycji”) celem zajęcia stanowiska.

Art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku k.p.a. wskazuje ogólną właściwość w zakresie rozpatrzenia skargi przez organy administracji publicznej według ww. przepisu organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta)) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Stosownie do treści art. 227 kpa: „Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.”

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 1 grudnia 2025 roku wyraziła opinię o pozostawieniu skargi bez rozpoznania z uwagi na to, że jest ona anonimowa w świetle rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skargi i wniosków.

Warunki formalne jakie powinna spełniać skarga w rozumieniu art. 227 kpa określa rozporządzenie Rady Ministra z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skargi i wniosków, wydane na podstawie art. 226 kpa. Zgodnie z § 8 ust. 1 w/w rozporządzenia skargi i wnioski niezawierające imienia i nazwiska (nazwy) oraz adresu wnoszącego pozostawia się bez rozpoznania. Przepis ten ustanawia wymóg, aby skarga zawierała wskazanie imienia, nazwiska (nazwy) oraz wskazanie m.in. adresu wnoszącego skargę, a niedochowanie tego wymogu sankcjonuje pozostawienie skargi bez rozpoznania z powodu uchybienia wymogom formalnym, które skarga powinna spełniać. Oznacza to, że skutek w postaci, pozostawienia skargi bez rozpoznania wynika z mocy

prawa, a rozstrzygnięcia podejmowane przez Radę Gminy w tej kwestii mogą jedynie stwierdzać tę okoliczność.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zgodnie z zapisami rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków, podjęcie uchwały w sprawie pozostawienia anonimowej skargi bez rozpoznania należy uznać za zasadne.

Zgodnie z art. 237 § k.p.a. organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić ją bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. Termin określony w art. 237 Kpa nie dotyczy skargi, która z uwagi na braki nieusuwalne została pozostawiona bez rozpoznania, a rada jedynie stwierdza ten fakt.