

UCHWAŁA NR XXIII/142/2026
RADY GMINY BOROWIE

z dnia 19 stycznia 2026 r.

w sprawie odpowiedzi na informację o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1153), w zw. z art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1484) Rada Gminy Borowie uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z:

- 1) informacją o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych, przekazanej Zarządzeniem Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych właściwego w sprawach rozpoznawanych przez Regionalną Komisję Orzekającą w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie z dnia 28 października 2025 r. (sygn. akt: DF-RI.6104.19.2025),
- 2) protokołem z postępowania wyjaśniającego Komisji Rewizyjnej z dnia 13 stycznia 2026 r. przeprowadzonego na podstawie uchwały nr XXI/131/2025 Rady Gminy Borowie z dnia 15 grudnia 2025 r. w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, w zakresie wynikającym z informacji o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych, postanawia się udzielić Rzecznikowi Dyscypliny Finansów Publicznych właściwemu dla Regionalnej Komisji Orzekającej w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie odpowiedzi o treści ustalonej w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Jarosław Świątek

Załącznik do uchwały nr XXIII/142/2026

Rady Gminy Borowie

z dnia 19 stycznia 2026 r.

Do: Rzecznika

Dyscypliny Finansów Publicznych

przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej

w Warszawie

ul. Koszykowa 6a

00-564 Warszawa

W odpowiedzi na pismo Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie z dnia 28 października 2025 r., dotyczące ustalenia, czy w związku z przeprowadzeniem odbioru odpadów wielkogabarytowych na terenie Gminy Borowie mogło dojść do naruszenia dyscypliny finansów publicznych, przedstawiam stanowisko Rady Gminy Borowie, zgodnie z którym w przedmiotowej sprawie nie doszło do naruszenia przepisów dotyczących odpowiedzialności dyscyplinarnej w finansach publicznych. W myśl uchwały Nr XXI/131/2025 Rady Gminy Borowie z dnia 15 grudnia 2025 roku Komisja Rewizyjna przeprowadziła postępowanie wyjaśniające. Przeprowadzone badanie obejmowało analizę stanu faktycznego, dokumentów finansowych, obowiązujących regulacji wewnętrznych oraz przepisów ustawowych odnoszących się do wartości zamówienia publicznego, trybu wyboru wykonawcy i zasad gospodarowania środkami publicznymi.

Analiza została przeprowadzona w oparciu o przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (t.j.Dz.U. z 2024 r., poz. 1320 ze zm.), ze szczególnym uwzględnieniem art. 2 ust. 1 pkt 1 tej ustawy, zgodnie z którymi zamówienia o wartości nieprzekraczającej kwoty 130.000 zł netto nie podlegają regulacjom ustawy, a sposób ich realizacji podlega przepisom wewnętrznym obowiązującym w jednostce organizacyjnej. Ocenie poddano również przepisy ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych w brzmieniu obowiązującym przed nowelizacją dokonaną w dn. 28 października 2025 r. (t.j.Dz.U. z 2024 r., poz. 104 ze zm.), w szczególności art. 11 i 17 ustawy, zgodnie z którym naruszenie zasad udzielania zamówień stanowi delikt dyscyplinarny wyłącznie w przypadku obowiązku stosowania reżimu ustawy Prawo zamówień publicznych. Ponadto analizę oparto na postanowieniach Regulaminu udzielania zamówień publicznych obowiązującego w Urzędzie Gminy Borowie oraz jednostkach organizacyjnych gminy, wprowadzonego zarządzeniem nr 143/2022 Wójta Gminy Borowie.

Zawiadamiający Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie wskazał, że odbiór odpadów wielkogabarytowych został zrealizowany bez przeprowadzenia postępowania przetargowego, a wartość usługi miała wynieść 169.000 zł netto.

Po dokonaniu szczegółowej analizy dokumentacji księgowej i umownej ustalono co następuje.

Gminę Borowie łączy z Firmą EKOLIDER Jarosław Wyglądała umowa nr 212/2023 z dn. 18 grudnia 2023 r. o kompleksowy odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Borowie w okresie od 01.01.2024 do 31.12.2025 r.

Przedmiot zamówienia, określony w § 1 ust. 1 nie obejmuje objazdowej zbiórki odpadów wielkogabarytowych.

Postępowanie wyjaśniające wykazało, iż Gmina Borowie, biorąc pod uwagę liczne wnioski i prośby mieszkańców, podejmując w dniu 10 marca 2025 r. decyzję o zbiórce objazdowej w zakresie odbioru odpadów wielkogabarytowych posiadała wiedzę, że w latach poprzednich, to jest od roku 2021, nie była wykonywana usługa odbioru odpadów wielkogabarytowych bezpośrednio z posesji. Mieszkańcy mieli możliwość oddawania wymienionych odpadów poprzez ich samodzielne dostarczanie do uruchamianego co miesiąc Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w miejscowości Borowie. Z analizy danych dotyczących odbioru odpadów za rok 2024 nie wynikało, aby w miesiącu czerwcu mieszkańcy gminy wystawili ponad 91 ton

odpadów wielkogabarytowych, bowiem średni miesięczny odbiór tych odpadów wynosił 2,99 tony, co w stosunku rocznym daje niecałe 36 ton. Zleceniodawca nie mógł zatem przewidzieć, że mieszkańcy gminy będą gromadzić na terenie swoich posesji tak znaczne ilości odpadów wielkogabarytowych.

Z analizy dokumentów przedstawionych podczas postępowania ustalono, iż Gmina Borowie, prowadząc od roku 2014 r. postępowania przetargowe w trybie dwuletnim na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, nie otrzymywała żadnych innych ofert poza ofertami składanymi przez Firmę EKOLIDER Jarosław Wyglądała. Również w roku 2025 jedynie wskazana firma figurowała w rejestrze działalności regulowanej na terenie Gminy Borowie, co skutkowało zwróceniem się przez organ wyłącznie do tego podmiotu o przedstawienie oferty cenowej. W dniu 10 lutego 2025 r. Gmina otrzymała ofertę, z której wynikała stawka w wysokości 1.400,00 zł netto za jedną tonę odpadów wielkogabarytowych, przy czym cena wynikała z kosztu transportu i pracowników.

W celu ustalenia wartości zamówienia organ odniósł się do danych historycznych dotyczących ilości odbieranych odpadów wielkogabarytowych w latach 2021–2024. W tym okresie nie była prowadzona objazdowa zbiórka tego rodzaju odpadów, a mieszkańcy korzystali z możliwości samodzielnego przekazywania odpadów do punktu PSZOK. Na podstawie danych o średnim miesięcznym odbiorze odpadów wielkogabarytowych, wynoszącym 2,99 tony, uznano, że prawdopodobieństwo przekroczenia progu 130.000 zł netto w przypadku jednorazowego zamówienia odbioru odpadów jest znikome. Warto zaznaczyć, że w poprzednich latach nie wystąpiły sytuacje, wskazujące na możliwość nagłego znaczącego zwiększenia ilości odpadów. Tymczasem w czerwcu 2025 r. mieszkańcy gminy wystawili ponad 91 ton odpadów, co było zjawiskiem bezprecedensowym i niemożliwym do przewidzenia przy dochowaniu należytej staranności.

Należy zauważyć, że zgodnie z orzecznictwem regionalnych izb obrachunkowych oraz linii interpretacyjnej dotyczącej zamówień publicznych, obowiązkiem zamawiającego jest rzetelne oszacowanie wartości zamówienia, uwzględniające dane historyczne, faktyczne możliwości wykonawcze i dostępność środków. Organ dochował tej staranności, a okoliczność wystąpienia masy odpadów znacząco przekraczającej wieloletnią średnią nie może być utożsamiana z naruszeniem przepisów prawa. Ponadto, zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne muszą być dokonywane w sposób celowy, oszczędny i efektywny. W przedmiotowej sprawie organ spełnił tę przesłankę, wybierając rozwiązanie najtańsze i adekwatne, gwarantujące realizację ustawowego obowiązku odbioru odpadów komunalnych.

Wybór wykonawcy był uzasadniony realną sytuacją rynkową. Na terenie Gminy Borowie jedynym przedsiębiorcą wpisanym do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych jest firma EKOLIDER Jarosław Wyglądała. Od 2014 r. firma ta była jedynym oferentem w przetargach organizowanych przez gminę w zakresie odbioru odpadów. Powyższe wskazuje, że brak przeprowadzenia postępowania konkurencyjnego nie był wynikiem zaniechań organu, lecz rzeczywistym brakiem alternatywy wykonawczej. Jednocześnie stosowane stawki odpowiadały warunkom rynkowym oraz cenom usług realizowanych w poprzednich latach.

Bazując na posiadanych danych, Gmina oszacowała wartość zlecenia na kwotę ok. 50.400 zł netto, co nie determinowało zastosowania trybu przetargowego.

Wobec tego, zostało zlecone- zgodnie z Regulaminem udzielania zamówień publicznych obowiązującego w Urzędzie Gminy Borowie oraz jednostkach organizacyjnych gminy, wprowadzonego zarządzeniem nr 143/2022 Wójta Gminy Borowie- pismem z dn. 10 marca 2025 r. wykonanie objazdowego odbioru odpadów.

Powyższe okoliczności wskazują, iż Gmina Borowie działała w warunkach ograniczonego rynku usług, przy braku realnej konkurencji oraz bez możliwości wcześniejszego oszacowania faktycznej ilości odpadów przeznaczonych do odbioru, co wyklucza przypisanie jej zawinienia w zakresie podjętych decyzji organizacyjnych i finansowych.

Rzeczywista wartość zamówienia została ustalona na kwotę 127.708,00 zł netto, zgodnie z fakturą nr F/0419/06.25 z dnia 30 czerwca 2025 r. wystawioną przez EKOLIDER Jarosław Wyglądała oraz następczą fakturą korygującą nr FK/06/07/25 z dnia 15 lipca 2025 r. za przedmiotową usługę. Kwota ta mieści się poniżej wartości 130.000 zł netto, której przekroczenie obligowałoby zamawiającego do stosowania procedur wynikających z ustawy Prawo zamówień publicznych. W konsekwencji nie powstał obowiązek zastosowania trybów przetargowych ani innych procedur przewidzianych w ustawie, co oznacza, że samo udzielenie zamówienia zgodnie z regulaminem wewnętrznym jednostki było prawnie dopuszczalne.

W toku analizy sprawy przez organ nie stwierdzono naruszenia art. 17 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, obejmującego m.in. udzielenie zamówienia publicznego z naruszeniem przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych, ani naruszenia art. 44 ustawy o finansach publicznych, ani działań noszących znamiona niedochowania staranności w zakresie gospodarowania środkami publicznymi. Podjęte działania zostały przeprowadzone z zachowaniem obowiązujących regulacji wewnętrznych oraz przepisów ustawowych, w tym dotyczących szacowania wartości zamówienia, wyboru wykonawcy oraz gospodarności.

Biorąc pod uwagę przedstawione argumenty, w szczególności ustalenie faktycznej wartości zamówienia, brak przesłanek do stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych, zachowanie staranności przy ustalaniu wartości zamówienia oraz obiektywny brak konkurencji rynkowej, stwierdzić należy jednoznacznie, że w związku z przeprowadzeniem objazdowego odbioru odpadów wielkogabarytowych na terenie Gminy Borowie nie doszło do naruszenia dyscypliny finansów publicznych. Powyższe stanowisko znajduje odzwierciedlenie nie tylko w analizie prawnej, lecz także w stanie faktycznym sprawy oraz obowiązującej praktyce stosowania przepisów.

Załączniki:

1. Pismo RG.6232.1..1.2025.PZ z dnia 29.01.2025r.
2. Odpowiedź na pismo dot. Przeprowadzenia zbiorki odpadów w gminie Borowie w 2025 roku
3. Pismo RG.6232.1.1.2025.PZ z dnia 10.03.2025r.
4. Faktura nr F/0419/06/25
5. Faktura korygująca nr FK/06/07/25
6. Zestawienie ilości wydrukowanych odpadów przez mieszkańców Gminy Borowie w latach 2022-2024 z podziałem na frakcje.