

**UCHWAŁA NR XXIII/141/2026
RADY GMINY BOROWIE**

z dnia 19 stycznia 2026 r.

**w sprawie braku podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu przewodniczącego Rady Gminy
Borowie Jarosława Świątka**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 383 § 1 pkt 5 oraz § 2 i § 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 365) Rada Gminy Borowie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się z protokołem postępowania wyjaśniającego Komisji Rewizyjnej z dnia 13 stycznia 2026 r. przeprowadzonego na podstawie uchwały nr XXI/130/2025 Rady Gminy Borowie z dnia 15 grudnia 2025 r. w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, w zakresie określonym w piśmie Wojewody Mazowieckiego, znak: WP-S.4102.1.2025 z dnia 29 października 2025 roku oraz w piśmie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, znak: BI.053.67.2025.JK z dnia 17 października 2025 roku uznaje się, iż nie występują przesłanki do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu Przewodniczącego Rady Gminy Borowie Jarosława Świątka na skutek naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności, o którym mowa w art. 383 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 365).

2. Uzasadnienie stanowiska zajętego w ust. 1 przedstawia się w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Borowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Jarosław Świątek

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 29 października 2025 roku, nr WP-S.4102.1.2025 Wojewoda Mazowiecki zwrócił się do Rady Gminy Borowie z prośbą o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego oraz zajęcie stanowiska w kwestii zawarcia w dniu 30 kwietnia 2025 roku przez Gminę Borowie umowy o realizację zadania publicznego ze Stowarzyszeniem Motocyklowym Jastrabye Borowie ul. Bankowa 3, 08-412 Borowie, nr KRS 0000717351, którego Prezesem jest Pan Jarosław Świątek, pełniący funkcję Przewodniczącego Rady Gminy Borowie i przekazanie stanowiska Rady Wojewodzie Mazowieckiemu.

W związku z powyższym uchwałą z dnia 15 grudnia 2025 roku Nr XXI/130/2025 Rada Gminy Borowie zleciła Komisji Rewizyjnej przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w zakresie określonym w piśmie Wojewody Mazowieckiego, znak: WP-S.4102.1.2025 z dnia 29 października 2025 roku oraz w piśmie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, znak: BI.053.67.2025.JK z dnia 17 października 2025 roku

W przedmiotowej sprawie ustalone zostało, że Stowarzyszenie Motocyklowe Jastrabye Borowie, ul. Bankowa 3, 08-412 Borowie, wpisane w Krajowym Rejestrze Sądowym do Rejestru Stowarzyszeń w dniu 12.02.2018 roku nr KRS 0000717351 działa jako stowarzyszenie nieprowadzące działalności gospodarczej i w ramach pożytku publicznego otrzymało z Gminy dotację na działalność statutową w zakresie kultury, które polegało „na organizacji wydarzenia ogólnopolskiego o charakterze kulturalnym oraz rekreacyjno- integracyjnym pt „Noc Muzeów” zorganizowanym na świeżym powietrzu dla społeczeństwa Gminy Borowie, a także mieszkańców Garwolina” w związku z tym otrzymaniu dotacji celowej od Gminy Borowie nie stał na przeszkodzie fakt, iż Przewodniczący Rady Gminy pełnił funkcję Prezesa Stowarzyszenia, ponieważ stowarzyszenie to nie prowadzi działalności gospodarczej.

Zgodnie z art 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.

Przepisy nie zabraniają radnym uczestnictwa w stowarzyszeniach nawet gdy te otrzymują dotację z gminy, w której radny pełni mandat. Istotną kwestią jest czy stowarzyszenie faktycznie prowadzi bądź nie, działalność gospodarczą i czy środki przekazane przez gminę w jakikolwiek sposób zostały spożytkowane w ramach prowadzonej działalności gospodarczej. Trzeba wyjaśnić, że poprzez "działalność gospodarczą" w rozumieniu art 24f ust. 1 u.s.g. rozumie się faktyczne wykonywanie działalności gospodarczej (tj. stałej działalności o charakterze zarobkowym) nawet bez formalnego wpisu tej działalności do stosownej ewidencji. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z 7.12.2021 r., II SA/Rz 1332/21, stwierdził, że „o kwalifikacji danej działalności ostatecznie przesądza kryterium obiektywne, tj. ustalenie, czy dany podmiot faktycznie prowadzi działalność, która obiektywnie może przynosić dochód.”

W przypadku organizacji pożytku publicznego, którą stanowi Stowarzyszenie Motocyklowe Jastrabye Borowie, ul. Bankowa 3, 08-412 Borowie w myśl art. 9 ust. 1 ustawy z 24.04.2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, działalność odpłatna pożytku publicznego organizacji pozarządowych stanowi działalność gospodarczą, w rozumieniu przepisów ustawy z 6.03.2018 r. - Prawo przedsiębiorców, jeżeli:

- 1) wynagrodzenie, jest w odniesieniu do działalności danego rodzaju wyższe od tego, jakie wynika z kosztów tej działalności, lub
- 2) przeciętne miesięczne wynagrodzenie osoby fizycznej z tytułu zatrudnienia przy wykonywaniu statutowej działalności odpłatnej pożytku publicznego, za okres ostatniego roku obrotowego, a w przypadku zatrudnienia trwającego krócej niż rok obrotowy - za okres tego zatrudnienia, przekracza 3-krotność przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego za rok poprzedni.

W sprawie wywołanej złożoną skargą żadna z powyższych przesłanek nie jest spełniona, ponadto zaś Stowarzyszenie nie zostało wpisane do rejestru przedsiębiorców.

Komisja Rewizyjna zapoznała się szczegółowo z ofertą, umową a także rozliczeniem dotacji.

Z wyjaśnień oraz dokumentacji wynikało, iż dana działalność nie jest obiektywnie zdolna przynosić zysku podmiotowi ją prowadzącemu, nie może być zatem traktowana, jako działalność gospodarcza.

W efekcie Rada stwierdziła, że nie ma przeszkód, aby radny gminy Borowie pełnił funkcję prezesa zarządu stowarzyszenia korzystającego z mienia komunalnego tej gminy, w sytuacji, gdy stowarzyszenie – jak zostało ustalone – to nie prowadzi działalności gospodarczej.

Rada Gminy, badając kolejny podniesiony przez skarżących zarzut naruszenia przepisu art. 24d ustawy o samorządzie gminnym, również uznała go za nieuzasadniony.

Zakaz zawarty w tym przepisie nie obejmuje umów cywilnoprawnych, których przedmiotem nie jest wykonywanie pracy. Wynika to nie tylko z literalnego brzmienia przepisu, lecz także z tego, że przepisy zawierające zakazy co do wykonywania pracy lub działalności gospodarczej zawierają także nakazy zakończenia wcześniej wykonywanej działalności w razie wyboru na radnego. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z 29.01.2014 r., II SA/Bd 1299/13, LEX nr 1457779, podkreślił, że „celem art. 24d u.s.g. jest zakazanie korzystania z indywidualnego prawa radnego do uzyskania korzyści od gminy w postaci dochodu z wykonywanej na jej rzecz pracy.” Odnotować warto, że również w wyroku z 8.05.2018 r., II OSK 543/18, Naczelny Sąd Administracyjny wyraził pogląd, w myśl którego „zakaz wynikający z art. 24d obejmuje kontrakty cywilnoprawne zobowiązujące do wykonywania pracy w znaczeniu ścisłym.”

Bez wątpienia zatem w sytuacji zawarcia umowy między Wójtem Gminy Borowie, repr. przez Wójta Gminy przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy a Stowarzyszeniem Motocyklowym Jastrabye Borowie z siedzibą w Borowiu repr. przez Jarosława Świątkę o realizację zadania publicznego, o którym mowa w umowie nr 91/2025 z dnia 30 kwietnia 2025 roku nie doszło do zawarcia umowy mającej na celu kreowanie obowiązku wykonywania jakiegokolwiek pracy przez Przewodniczącego Rady Gminy Borowie na rzecz Gminy Borowie, a zatem nie ma zastosowania zakaz zawarty w art. 24d ustawy o samorządzie gminnym.